

Раздел V. Механизмы реализации Плана

Реализация Плана предусматривает использование всех средств и методов государственного воздействия: нормативно-правового регулирования, административных мер, прямых и косвенных методов бюджетной поддержки, механизмов организационной и информационной поддержки.

Для достижения целей Плана предполагается использовать программно-целевой принцип управления, финансово-кредитные механизмы, механизмы инвестиционного и налогового регулирования, систему государственных закупок, правовые и информационные механизмы.

Цели, задачи Плана, механизмы их реализации учитываются при разработке проектов законов Удмуртской Республики, в том числе о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период, проектов государственных программ и других проектов нормативно-правовых актов.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предстоит корректировка системы стратегического управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики.

Выполнение Плана осуществляется через реализацию:

- государственных полномочий (реализацию непроектных мероприятий);
- государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ;
- государственных программ Удмуртской Республики;
- муниципальных программ;
- инвестиционных проектов, в том числе на принципах государственно-частного партнерства;
- социальных проектов.

Развитие системы стратегического управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, достижения технологического лидерства российской экономики принят Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который закладывает основы системы стратегического управления.

Во исполнение вышеуказанного федерального закона предполагается формирование новой системы стратегического планирования на территории Удмуртской Республики, которая станет основным элементом стратегического управления в республике.

Целью развития стратегического управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики является формирование системы, направленной на своевременное выявление проблем и рисков социально-экономического развития республики, определение основных направлений ее развития, выработка и принятие оптимальных управленческих решений с целью

обеспечения конкурентоспособности региональной экономики и повышения качества и уровня жизни населения.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

формирование целостной системы взаимосвязанных и взаимодействующих между собой процессов стратегического управления;

развитие системы стратегического планирования, механизмов генерации инвестиционных проектов;

формирование «бюджета развития»;

ресурсное, информационное, научно-аналитическое и кадровое обеспечение реализации документов стратегического планирования;

развитие механизмов «управления по результатам», обеспечивающих взаимосвязь между результатами деятельности органов государственной власти и бюджетными средствами, выделенными на их достижение;

организация общественных обсуждений документов стратегического планирования, привлечение к их формированию представителей бизнес-сообщества, общественности, граждан республики.

Основными направлениями по решению поставленных задач являются:

формирование нормативно-правовой и методической базы по стратегическому планированию;

выделение в структуре республиканского бюджета «Бюджета развития»;

организация системной работы по привлечению инвестиций, необходимых для достижения целей и приоритетов социально-экономического развития Удмуртской Республики;

внедрение проектного управления в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики и в органах местного самоуправления в Удмуртской Республике;

внедрение механизмов общественного обсуждения разработки и мониторинга реализации документов государственного стратегического планирования;

организация и проведение мониторинга, оценки эффективности реализации государственных и муниципальных программ Удмуртской Республики;

повышение роли Общественной палаты Удмуртской Республики и некоммерческих объединений процессах стратегического управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики.

Участие Удмуртской Республики в реализации федеральных целевых программ, государственных программ Российской Федерации

Государственные программы, как инструмент программно-целевого планирования, включают бюджетные расходы по достижению стратегических целей, которые обоснованы запланированными результатами и целевыми показателями. Закрепление за государственной программой ответственного исполнителя исключает размывание ответственности за реализацию программ.

Государственная программа Российской Федерации включает федеральные целевые программы, реализуемые в соответствующей сфере социально-

экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, и подпрограммы, содержащие ведомственные целевые программы и основные мероприятия.

На территории республики за счёт средств федерального бюджета планируется реализация мероприятий государственных программ Российской Федерации, в том числе федеральных целевых программ в части совместных полномочий.

В рамках реализации Плана предполагается активизация участия органов исполнительной власти Удмуртской Республики в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах, межрегиональных проектах, федеральной адресной инвестиционной программе с целью увеличения объемов финансовых ресурсов, привлекаемых на территорию Удмуртской Республики.

Государственные программы Удмуртской Республики

Основным инструментом реализации Плана являются государственные программы Удмуртской Республики.

Государственная программа Удмуртской Республики – документ стратегического планирования Удмуртской Республики, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Удмуртской Республики.

Удмуртская Республика с 2014 года перешла на программный формат составления и утверждения бюджета на основе государственных программ. В республике приняты все необходимые нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы разработки и реализации государственных программ Удмуртской Республики.

Внедрение государственных программ в деятельность органов власти позволяет увязать бюджетные проектные показатели с конкретными показателями (индикаторами) работы министерств (ведомств) республики, а также обеспечить корреляцию стратегического и бюджетного планирования.

Цели, задачи, мероприятия государственных программ полностью согласуются с целями и задачами настоящего Плана. Показатели Плана находят свое развитие и конкретизацию в показателях государственных программ Удмуртской Республики, учитываются при разработке проектов законов Удмуртской Республики, в том числе о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Тем самым обеспечивается преемственность между Планом и государственными программами Удмуртской Республики, а также ответственность исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики за решение задач, определенных в сфере их деятельности на федеральном и региональном уровне.

Перечень государственных программ Удмуртской Республики представлен в Приложении 5 к Плану.

Финансово-кредитные механизмы

Финансово-кредитный механизм реализации Плана предусматривает комплексное использование различных источников финансирования.

Финансирование Плана осуществляется за счёт средств консолидированного бюджета республики, а также привлекаемых для выполнения Плана средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

Для получения средств из федерального бюджета исполнительные органы государственной власти Удмуртской Республики ежегодно представляют в соответствующие министерства и ведомства Российской Федерации бюджетные заявки с обоснованием потребности в ассигнованиях из федерального бюджета на реализацию мероприятий Плана по всем направлениям расходования средств, включая федеральную адресную инвестиционную программу в составе бюджета Российской Федерации на очередной календарный год.

Важнейшее значение для успешной реализации Плана имеет использование механизмов привлечения внебюджетных средств, к ним относятся:

- кредиты банков;
- средства фондов и общественных организаций;
- средства инвесторов;
- иные источники.

В качестве механизмов привлечения средств из внебюджетных источников предполагается использовать заимствования, кредитование, инвестирование, предоставление гарантий, залоговые инструменты, концессионные соглашения, договоры финансовой аренды (договоры лизинга), ипотечное кредитование.

Бюджетные инвестиции в рамках мероприятий Плана в объекты капитального строительства государственной собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

Вопросы финансирования мероприятий Плана в очередном финансовом году будут решаться при обязательном рассмотрении результатов мониторинга и оценки эффективности соответствующих государственных программ в отчетном периоде.

Механизмы инвестиционного и налогового регулирования

Механизм инвестиционного регулирования включает:

- конкурсную систему отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение государственной поддержки;
- субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам и части затрат по лизинговым платежам, полученным для реализации инвестиционных проектов;
- предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Удмуртской Республики на реализацию проектов государственно-частного партнерства;
- предоставление инвесторам государственных гарантий;
- включение инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов Удмуртской Республики, в Стратегию социально-экономического развития

Удмуртской Республики на период до 2025 года, в Стратегию социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года, в Инвестиционную стратегию Удмуртской Республики на период до 2025 года;

- организацию участия инвестиционных проектов в международных, общероссийских и региональных форумах, конференциях и выставках;
- консультационную, информационную и организационную поддержку инвестиционных проектов.

Механизм налогового регулирования направлен на создание стимулов для поддержки инвестиций и инновационной деятельности.

Органы государственной власти республики осуществляют налоговое регулирование в пределах прав, предоставленных налоговым законодательством Российской Федерации.

Механизм налогового регулирования включает:

- предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в целях развития экономического потенциала республики;
- оптимизацию и/или сокращение неэффективных налоговых льгот.

Система государственных закупок

Закупки товаров, работ, услуг в целях реализации Плана осуществляются в рамках системы государственных закупок, функционирующей на принципах открытости, конкуренции, эффективности расходования бюджетных средств, ответственности за результативность обеспечения государственных нужд.

С целью реализации положений закона Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Удмуртской Республике определены:

орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок – Министерство экономики Удмуртской Республики;

орган исполнительной власти по контролю в сфере закупок – Министерство торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики;

орган исполнительной власти по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля – Министерство финансов Удмуртской Республики.

С целью оптимизации закупочной деятельности заказчиков, повышения эффективности расходования средств бюджета и снижения коррупционных рисков, в соответствии со статьей 26 закона о контрактной системе, часть закупок в Удмуртской Республике централизована в лице трех уполномоченных органов.

На уполномоченные органы возложены функции по определению поставщиков путем проведения конкурсов и аукционов:

Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики – в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, за исключением дорожной отрасли;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики – в дорожной отрасли;

Министерство экономики Удмуртской Республики – по всем отраслям, за исключением строительства (включая реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства, ремонтно-строительные работы и приобретение объектов для нужд органов исполнительной власти Удмуртской Республики, их территориальных органов), жилищно-коммунальном хозяйстве и дорожной отрасли.

Планирование закупок и заключение контрактов, а также определение поставщиков способом запроса котировок, запроса предложений и у единственного поставщика заказчики осуществляют самостоятельно.

Система государственных закупок включает взаимосвязанные этапы прогнозирования и планирования, осуществления закупок для государственных нужд, проведения мониторинга хода исполнения контрактов, контроля соблюдения норм действующего законодательства.

Государственные заказчики в целях реализации Плана осуществляют:

- разработку планов закупок для обеспечения нужд республики на очередной год и плановый период, планов-графиков осуществления закупок для государственных нужд и обеспечение их реализации;
- мониторинг исполнения государственных контрактов;
- анализ результативности обеспечения государственных нужд республики, в том числе в целях реализации Плана, и эффективности расходования бюджетных средств.

При планировании и осуществлении закупок, в том числе заключении контрактов и их исполнении государственные заказчики исходят из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд с использованием наименьшего объема ресурсов или наилучших результатов обеспечения государственных нужд с использованием определенного объема ресурсов.

Государственные заказчики несут ответственности за свои действия, в том числе за достижение запланированных результатов процедур закупок.

Правовые механизмы

Основным правовым механизмом реализации Плана является разработка и применение нормативных правовых актов Удмуртской Республики, регулирующих ход социально-экономических процессов в республике, а также в развитие федерального законодательства.